

Uprava javnih radova
ul. Novaka Miloševa 18, 81000 Podgorica

Broj: 01-8324/1
Podgorica, 29.10.2019

Na osnovu člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG.“, br. 42/11, 57/14, 28/15 i 042/17), u postupku odlučivanja o izboru najpovoljnije ponude po tenderskoj dokumentaciji broj: 04-166/19 od 23.08.2019. godine, za radove na uređenju spomen parka Knjaževac u Opštini Andrijevica, ovlašćeno lice Uprave javnih radova, na prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, donosi

ODLUKU
O IZBORU NAJPOVOLJNIJE PONUDE

U postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji broj: 04-166/19 od 23.08.2019. godine, za radove na uređenju spomen parka Knjaževac u Opštini Andrijevica:

1. Ponuda „Hiperling” doo Podgorica je ispravna i izabrana kao najpovoljnija.
2. Ponuda „Domus inženjering” d.o.o.Berane se odbija kao neispravna.

Obrazloženje

Uprava javnih radova, Novaka Miloševa 18, 81000 Podgorica donijela je Odluku o pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-4951/1 od 10.07.2019. godine. Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, obrazovana rješenjem broj: 01-4951/2 od 10.07.2019. godine je pripremila Tendersku dokumentaciju broj: 04-166/19, za radove na uređenju spomen parka Knjaževac u Opštini Andrijevica, objavljena na portalu Uprave za javne nabavke od 23.08.2019. godine, za otvoreni postupak javne nabavke. 45453100-8 Sanacijski radovi. Nije predviđeno zaključivanje okvirnog sporazuma. Nije predviđena mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda. Procijenjena vrijednost javne nabavke sa uračunatim PDV-om je 345.000,00 €.

Naručilac je: tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije broj: 04-166/19 od 23.08.2019. godine, predvidio: “U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji 1) je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata; 2) je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište; 3) dokaže da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare; 4) ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, ukoliko je propisan posebnim zakonom. Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem:

1) dokaza o registraciji kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata sa podacima o ovlašćenim licima ponuđača;

2) dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;

3) dokaza nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, koji ne smije biti stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda;

4) dokaza o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to:

- Licencu za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova, izdatu od Ministarstva održivog razvoja i turizma u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018 i 63/2018).
- Licencu za izvođenje geodetskih radova izdatu od strane Uprave za nekretnine u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 032/11 od 01.07.2011, 040/11 od 08.08.2011, 043/15 od 31.07.2015, 037/17 od 14.06.2017, 037/17 od 14.06.2017, 017/18 od 20.03.2018)

Ispunjenost uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti u postupku javne nabavke usluga dokazuje se dostavljanjem sljedećih dokaza: izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, izjave o namjeri i predmetu podugovaranja, sa spiskom podugovarača, odnosno podizvođača sa bližim podacima (naziv, adresa, procentualno učešće i sl.).

Zatim tačkom VI je predvidio da ne postoji mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda, tačkom VIII Poziva predvidio da je rok važenja ponude 120 dana od dana javnog otvaranja ponuda; tačkom X Poziva predvidio da je Rok izvršenja ugovora: 60 dana od dana uvođenja izvođača u posao; Naručilac je obavezan da izvođača radova uvede u posao, u roku od 15 dana od dana prijave građenja Direktoratu za licenciranje i inspekcijски nadzor, Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Do produžetka roka može doći uslijed nastupanja promijenjenih okolnosti, više sile, kao i okolnosti na koje izvođač nije mogao objektivno da utiče. Mjesto izvršenja ugovora je: Opština Andrijevica; tačkom XI Poziva predvidio da je jezik ponude crnogorski jezik ili drugi jezik koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom; tačkom XII Poziva predvidio da je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude najniža ponuđena cijena; tačkom XIII Poziva predvidio da Ponude se predaju radnim danima od 07 do 15 sati, zaključno sa danom 19.09.2019. godine do 09,00 sati. Ponude se mogu predati: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica i preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica. Javno otvaranje ponuda, kome mogu prisustvovati ovlašćeni predstavnici ponuđača sa priloženim punomoćjem potpisanim od strane ovlašćenog lica, održaće se dana 19.09.2019. godine u 9,30 sati, u prostorijama Uprave javnih radova, na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica. Tačkom XIV Poziva predvidio da će se odluka o izboru najpovoljnije ponude donijeti u roku od 60 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Tačkom XV Poziva predvidio da je: Način plaćanja je: virtumanski, putem privremenih mjesečnih situacija i konačnog obračuna izvedenih radova.

Rok plaćanja je: 30 dana od dana ovjere i potpisivanja privremene mjesečne i okončane situacije, od strane nadzornog organa i naručioca. Izvođač će privremenu mjesečnu situaciju dostavljati Nadzornom organu preko građevinskog dnevnika najkasnije do 10-og u mjesecu za prethodni mjesec u kojem su izvršeni radovi. Nadzorni organ će primljenu situaciju, ako nema primjedbi, odmah ovjeriti

Dalje je utvrđeno da Tenderska dokumentacija, između ostalog, sadrži: Predmjer radova, Izjave naručioca o nepostojanju sukoba interesa; obrasce ponude koje priprema ponuđač (Podaci o ponuđaču, Finansijski dio ponude, Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača, popis dokaza koje treba dostaviti); obrazac izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, obrazac Izjave o namjeri i predmetu podugovaranja; Nacrt ugovora o javnoj nabavci sa mjestom za davanje saglasnosti ponuđača sa istim.

Takođe, naručilac je u Tenderskoj dokumentaciji dao Uputstvo ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude kojim je, između ostalog, predviđeno: Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupni broj listova ponude označi rednim brojem, osim garancije ponude, kataloga, fotografija, publikacija i slično. Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti. Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude. Ponuda se dostavlja se u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i slično) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara. Na omotu ponude navodi se: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda". U slučaju podnošenja zajedničke ponude, na omotu je potrebno naznačiti da se radi o zajedničkoj ponudi i navesti puni naziv ponuđača i adresu na koju će ponuda biti vraćena u slučaju da je neblagovremena. Ponuđač je dužan da ponudu sačini na obrascima iz tenderske dokumentacije uz mogućnost korišćenja svog memoranduma. Ponudu može da podnese grupa ponuđača (zajednička ponuda), koji su neograničeno solidarno odgovorni za ponudu i obaveze iz ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač koji je samostalno podnio ponudu ne može istovremeno da učestvuje u zajedničkoj ponudi ili kao podizvođač, odnosno podugovarač drugog ponuđača. U zajedničkoj ponudi se mora dostaviti ugovor o zajedničkom nastupanju kojim se: određuje vodeći ponuđač - nosilac ponude; određuje dio predmeta nabavke koji će realizovati svaki od podnosilaca ponude i njihovo procentualno učešće u finansijskom dijelu ponude; prihvata neograničena solidarna odgovornost za ponudu i obaveze iz ugovora o javnoj nabavci i uređuju međusobna prava i obaveze podnosilaca zajedničke ponude (određuje podnosilac zajedničke ponude čije će ovlašćeno lice potpisati finansijski dio ponude, nacrt ugovora o javnoj nabavci i nacrt okvirnog sporazuma i čijim pečatom, žigom ili sličnim znakom će se ovjeriti ovi dokumenti i označiti svaka prva stranica svakog lista ponude; određuje podnosilac zajedničke ponude koji će obezbijediti garanciju ponude i druga sredstva finansijskog obezbjeđenja; određuje podnosilac zajedničke ponude koji će izdavati i podnositi naručiocu račune/fakture i druga dokumenta za plaćanje i na čiji račun će naručilac vršiti plaćanje i dr.). Ugovorom o zajedničkom nastupanju može se odrediti naziv ovog

ponuđača. U zajedničkoj ponudi se moraju navesti imena i stručne kvalifikacije lica koja će biti odgovorna za izvršenje ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač može da izvršenje određenih poslova iz ugovora o javnoj nabavci povjeri podugovaraču ili podizvođaču. Učešće svih podugovorača ili podizvođača u izvršenju javne nabavke ne može da bude veće od 30% od ukupne vrijednosti ponude. Ponuđač je dužan da, na zahtjev naručioca, omogući uvid u dokumentaciju podugovorača ili podizvođača, odnosno pruži druge dokaze radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke. Ponuđač u potpunosti odgovara naručiocu za izvršenje ugovorene javne nabavke, bez obzira na broj podugovorača ili podizvođača. Sukob interesa kod pripremanja zajedničke ponude i ponude sa podugovaračem/podizvođačem.

U smislu člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama sukob interesa na strani ponuđača postoji ako lice u istom postupku javne nabavke učestvuje kao član više zajedničkih ponuda ili kao podugovarač, odnosno podizvođač učestvuje u više ponuda. Oblik i način dostavljanja dokaza o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke. Dokazi o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugi dokazi traženi tenderskom dokumentacijom, mogu se dostaviti u originalu, ovjerenoj kopiji, neovjerenoj kopiji ili u elektronskoj formi. Ponuđač čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija dužan je da prije zaključivanja ugovora o javnoj nabavci dostavi original ili ovjerenu kopiju dokaza o ispunjavanju uslova za učešće u postupku javne nabavke. Ukoliko ponuđač čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija ne dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza njegova ponuda će se smatrati neispravnom. U slučaju žalbenog postupka ponuđač čija se vjerodostojnost dokaza osporava dužan je da dostavi original ili ovjerenu kopiju osporenog dokaza, a ako ne dostavi original ili ovjerenu kopiju osporenog dokaza njegova ponuda će se smatrati neispravnom. Ponuđač može dostaviti dokaze o kvalitetu (sertifikate, odnosno licence i druge dokaze o ispunjavanju kvaliteta) izdate od ovlašćenih organa država članica Evropske unije ili drugih država, kao ekvivalentne dokaze u skladu sa zakonom i zahtjevom naručioca. Ponuđač može dostaviti dokaz o kvalitetu u drugom obliku, ako pruži dokaz o tome da nema mogućnost ili pravo na traženje tog dokaza. Dokazi sačinjeni na jeziku koji nije jezik ponude, dostavljaju se na jeziku na kojem su sačinjeni i u prevodu na jezik ponude od strane ovlašćenog sudskog tumača, osim za djelove ponude za koje je tenderskom dokumentacijom predviđeno da se mogu dostaviti na jeziku koji nije jezik ponude. Dokazivanje uslova od strane podnosioca zajedničke ponude. Svaki podnosilac zajedničke ponude mora u ponudi dokazati da ispunjava obavezne uslove: da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata; da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište; da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare. Obavezni uslov da ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke mora da dokaže da ispunjava podnosilac zajedničke ponude koji je ugovorom o zajedničkom nastupu određen za izvršenje dijela predmeta javne nabavke za koji je Tenderskom dokumentacijom predviđena obaveza dostavljanja licence, odobrenja ili drugog akta. Fakultativne uslove predviđene Tenderskom dokumentacijom u pogledu stručno – tehničke osposobljenosti podnosioci zajedničke ponude su dužni da ispune zajednički i mogu da koriste kapacitete drugog podnosioca iz zajedničke ponude. Dokazivanje uslova preko podugovarača/podizvođača i drugog pravnog i fizičkog lica. Ponuđač može ispunjenost uslova u pogledu posjedovanja dozvole, licence, odobrenja ili drugog akta za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke i u pogledu stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti dokazati preko podugovarača, odnosno

podizvođača. Ponuđač može stručno – tehničku i kadrovsku osposobljenost dokazati korišćenjem kapaciteta drugog pravnog i fizičkog lica ukoliko su mu stavljeni na raspolaganje, u skladu sa zakonom. Način iskazivanja ponuđene cijene. Ponuđač dostavlja ponudu sa cijenom/ama izraženom u EUR-ima, sa posebno iskazanim PDV-om, na način predviđen obrascem “Finansijski dio ponude” koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije. U ponuđenu cijenu uračunavaju se svi troškovi i popusti na ukupnu ponuđenu cijenu, sa posebno iskazanim PDV-om, u skladu sa zakonom. Ponuđena cijena/e piše se brojkama, a ukupna ponuđena cijena brojkama i slovima. U slučaju nepodudarnosti ukupne cijene iskazane brojkama i slovima mjerodavna je cijena iskazana slovima. Ako je cijena najpovoljnije ponude niža najmanje za 30% u odnosu na prosječno ponuđenu cijenu svih ispravnih ponuda ponuđač je dužan da na zahtjev naručioca dostavi obrazloženje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (“Sl.list CG” broj 42/11 i 57/14). Nacrt ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi Nacrt ugovora o javnoj nabavci potpisan od strane ovlašćenog lica na mjestu predviđenom za davanje saglasnosti na isti. Blagovremenost ponude. Ponuda je blagovremeno podnesena ako je uručena naručiocu prije isteka roka predviđenog za podnošenje ponuda koji je predviđen Tenderskom dokumentacijom. Period važenja ponude. Period važenja ponude ne može da bude kraći od roka definisanog u Pozivu. Istekom važenja ponude naručilac može, u pisanoj formi, da zahtijeva od ponuđača da produži period važenja ponude do određenog datuma. Ukoliko ponuđač odbije zahtjev za produženje važenja ponude smatraće se da je odustao od ponude. Ponuđač koji prihvati zahtjev za produženje važenja ponude ne može da mijenja ponudu. Pojašnjenje tenderske dokumentacije. Zainteresovano lice ima pravo da zahtijeva od naručioca pojašnjenje tenderske dokumentacije u roku od 22 dana, od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije. Zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije podnosi se u pisanoj formi (poštom, faxom, e-mailom...) na adresu naručioca. Pojašnjenje tenderske dokumentacije predstavlja sastavni dio tenderske dokumentacije. Naručilac je dužan da pojašnjenje tenderske dokumentacije, dostavi podnosiocu zahtjeva i da ga objavi na portalu javnih nabavki u roku od tri dana, od dana prijema zahtjeva. Način dostavljanja ponude. Ponuda se dostavlja u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl). Na jednom dijelu omota ponude ispisuje se naziv i sjedište naručioca, broj poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje i tekst sa naznakom: “Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda”, a na drugom dijelu omota ispisuje se naziv, sjedište, ime i adresa ponuđača. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, na omotu je potrebno naznačiti da se radi o zajedničkoj ponudi i navesti puni naziv ponuđača i adresu na koju će ponuda biti vraćena u slučaju da je neblagovremena. Ponuđač može da, u roku za dostavljanje ponuda, mijenja ili dopunjava ponudu ili da od ponude odustane na način predviđen za pripremanje i dostavljanje ponude, pri čemu je dužan da jasno naznači koji dio ponude mijenja ili dopunjava.

Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je najniža ponuđena cijena broj bodova 100.

Po predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji ponude su neposredno na arhivi naručioca, po redosljedu prispjeća, podnijeli: „Hiperling” doo Podgorica dana od 19.09.2019. godine u 08,29 h, „Domus inženjering” d.o.o.Berane dana od 19.09.2019. godine u 08,39 h.

S obzirom da je tačkom XIII Poziva predvidio da se ponude predaju radnim danima od 07 do 15 sati, zaključno sa danom 19.09.2019. godine do 09,00 sati, neposrednom predajom na

arhivi naručioca ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresu naručioca, to su svi ponuđači ponude podnijeli prije isteka roka predviđenog za podnošenje ponuda, pa su blagovremene.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda razmatrala primjedbe, predloge i sugestije ovlaštenih predstavnika ponuđača u pogledu sadržaja dostavljenih ponuda i iste ocijenila na sljedeći način:

Ovlašteni predstavnik ponuđača „Hiperling” doo Podgorica Miloš Stešević dala je sljedeću primjebdu:

1. Ponuđač „Domus inženjering” d.o.o.Berane nije numerisao sadržaj ponude i nije ga prilagodio svojoj ponudi

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijenila navedenu primjebdu i istu odbacila kao neosnovanu, imajući u vidu da tenderskom dokumentacijom nije propisana forma sadržaja ponude, već su ponuđači bili dužni isti dostaviti uz ponudu, što je uvidom u ponudu ponuđača utvrđeno da je sastavni dio ponude sadržaj ponude, pa je ponuda u ovom dijelu u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

2. U finansijskom dijelu ponude nedostaje „Preambula“ predmjera radova.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijenila navedenu primjebdu i istu ocijenila kao osnovanu, imajući u vidu da je ponuđač bio dužan da, saglasno Upustvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda, sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom.

3. Na strani 10/150 u poziciji 9 ponuda je alternativna i nije u skldu sa pozivom i tenderskom dokumentacijom kojim je naručilac isključio mogućnost podnošenja alternativnih ponuda.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijenila navedenu primjebdu i istu ocijenila kao osnovanu, imajući u vidu da je naručilac tačkom VI Poziva za javno nadmetanje u otvorenom postupku javne nabavke propisao da nije predviđena mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda, a da je ponuđač za stavku 9 ponudio alternativnu ponudu.

4. Inženjer geodezije je korisnik starosne penzije koji je osiguran na 10 sati nedeljno što nije u skladu sa članom 139 stav 1 Zakona o radu

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijenila navedenu primjebdu i istu ocijenila kao osnovanu, imajući u vidu da je imenovani Inženjer geodezije korisnik starosne penzije, te da saglasno Odluci Ustavnog suda 18/15 od 31.10.2017.godine.

5. Ponuđač nije imenovao inženjera građevinske struke, što je shodno pozivu i tenderskoj dokumentaciji ponuđač bio dužan da uradi.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijnila navedenu primjedbu i istu ocjenila kao osnovanu, imajući u vidu da je tačkom XV Drugi podaci i uslovi od značaja za sprovođenje postupka javne nabavke, stavkom Obaveza imenovanja navedeno je da u skladu sa članom 123 stav 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, ponuđač je dužan da, između ostalog, imenuje ovlaštenog inženjera za izvođenje građevinskih radova, koji ispunjava uslove za ovlaštenog inženjera u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnje objekata. Uvidom u ponudu utvrđeno je da ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevom iz Tenderske dokumentacije.

Ovlašćeni predstavnik ponuđača „Domus inženjering” d.o.o.Berane Ljubiša Armuš dala je sljedeću primjedbu:

1. Ponuđač „Hiperling” doo Podgorica u Izjavi o predmetu i namjeri podugovaranja nije za podizvođača „Liming projekt“ doo Podgorica naveo % učešća u predmetnoj nabavci.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijnila navedenu primjedbu i istu odbacila kao neosnovanu, imajući u vidu Rješenje Državne komisije za kontrolu postupka javne nabavke broj UP-0904-238/2019 od 11.10.2019.godine, kojim je navedeno da s obzirom da je saglasno fusnoti iz Izjavi o predmetu i namjeri podugovaranja za podizvođača „Liming projekt“ doo Podgorica u obrascu Podaci o podizvođaču naveo, između ostalog, podatke o procentualnom učešću podizvođača, to nije bio dužan isto navoditi podatke u Izjavi.

2. Ponuđač „Hiperling” doo Podgorica nije dostavio Rješenje o imenovanju ovlašćenih inženjera ni za jednu od tri struke.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijnila navedenu primjedbu i istu odbacila kao neosnovanu, imajući u vidu da tenderskom dokumentacijom nije zahtijevano dostavljanje Rješenje o imenovanju ovlašćenih inženjera, već da se podaci o licima- ovlašćenim inženjerima upisuju u izjavi o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, što je ponuđač i dostavio kroz izjavu, pa je ponuda u ovom dijelu u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

3. Sadržaj ponude je ispisan olovkom.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je cijnila navedenu primjedbu i istu odbacila kao neosnovanu, imajući u vidu da tenderskom dokumentacijom propisana obaveza dostavljanja sadržaja ponude što je ponuđač i dostavio, a što je ispisan olovkom nije od uticaja na ispravnost ponude.

Neispravna ponuda:

Ponuda ponuđača „Domus inženjering” d.o.o.Berane je neispravna u skladu sa članom 100 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, jer ista nije sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

Naime, naručilac je tačkom VI Poziva za javno nadmetanje u otvorenom postupku javne nabavke propisao da nije predviđena mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda.

Također je Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude propisao da Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom.

I Uputstvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude propisao tačkom 5. **Način pripremanja ponude kada je u predmjeru radova ili tehničkoj specifikaciji naveden robni znak, patent, tip ili posebno porijeklo robe, usluge ili radova uz naznaku "ili ekvivalentno" propisao je da:**

"Ako je naručilac u predmjeru radova ili tehničkoj specifikaciji za određenu stavku/e naveo robni znak, patent, tip ili proizvođač, uz naznaku "ili ekvivalentno", ponuđač je dužan da u ponudi tačno navede koji robni znak, patent, tip ili proizvođač nudi.

U odnosu na zahtjeve za tehničke karakteristike ili specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti."

Dalje je naručilac Predmjerom radova tačkom 9 u okviru stavke REKONSTRUKCIJA OGRADE predvidio:

9	Farbanje kapije. Prije farbanja neophodno je očistiti kapiju od masnoća, eventualne šljake nakon varenja, rđe i drugih nečistoća, do stepena čistoće Sa 2.5 (ISO 8501-1). Farbanje kapijhe se izvodi elektrostatičkim uređajima (pištoljima) koji će farbu nanositi ravnomjerno, obuhvatajući i teško dostupna mjesta. Farbanje se izvodi farbom pogodnom za ovaj način farbanja i to u četiri premaza. Dva premaza osnovnom bojom i dva premaza završnom bojom. Osnovni premaz tipa WS-Haftgrund M 4021 ili ekvivalent, a završni premaz tipa WS-Plast, M4200 EG W+S ili ekvivalent u boji - RAL 7026. Kovani elementi se farbaju bojom tipa WS-Plast Patina ili ekvivalent boje RAL 7026 . Prije nanošenja osnovne boje, neophodno je da se od strane nadzornog ogana prihvati stepen očišćenosti kapije do nivoa čistoće Sa 2.5 (ISO 8501-1). Obračun po m2 komplet očišćene i ofarbane kapije.		m2	25
---	--	--	----	----

Uvidom u ponudu ponuđača utvrđeno je da je ponuđač za navedenu stavku naveo:

9	Farbanje kapije. Prije farbanja neophodno je očistiti kapiju od masnoća, eventualne šljake nakon varenja, rđe i drugih nečistoća, do stepena čistoće Sa 2.5 (ISO 8501-1). Farbanje kapijhe se izvodi elektrostatičkim uređajima (pištoljima) koji će farbu nanositi ravnomjerno, obuhvatajući i teško dostupna mjesta. Farbanje se izvodi farbom pogodnom za ovaj način farbanja i to u četiri premaza. Dva premaza osnovnom bojom i dva premaza završnom bojom. Osnovni premaz tipa WS-Haftgrund M 4021 ili ekvivalent, a završni premaz tipa WS-Plast, M4200 EG W+S ili ekvivalent u boji - RAL 7026. Kovani elementi se farbaju bojom tipa WS-Plast Patina ili ekvivalent boje RAL 7026 . Prije nanošenja osnovne boje, neophodno je da se od strane nadzornog ogana prihvati stepen očišćenosti kapije do nivoa čistoće Sa 2.5 (ISO 8501-1). Obračun po m2 komplet očišćene i ofarbane kapije.		m2	25
---	--	--	----	----

Imajući u vidu gore navedeno nesporno proizilazi zaključak da je ponuđač za navedenu stavku dostavio alternativnu ponudu, te ponuđač u ponudi nije tačno naveo koji robni znak, patent, tip ili proizvođač nudi, pa ponuda u ovom dijelu nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Takođe, tačkom XV Drugi podaci i uslovi od značaja za sprovođenje postupka javne nabavke, stavkom Obaveza imenovanja naručilac je propisao da u skladu sa članom 123 stav 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, ponuđač je dužan da, između ostalog, imenuje ovlašćenog inženjera za izvođenje građevinskih radova, koji ispunjava uslove za ovlašćenog inženjera u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnje objekata, te da se podaci o licima upisuju u izjavi o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova.

Uvidom u ponudu ponuđača utvrđeno je da ponuđač u Izjavi o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova nije imenovao ovlašćenom inženjera za izvođenje građevinskih radova, pa ponuda u ovom dijelu nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

Dalje je utvrđeno da je u Izjavi o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova za izvođenje geodetskih radova imenovao Bošnjak Osmana Zaima. Uvidom u radnu knjižicu utvrđeno je da je Bošnjak Osmana Zaim rođen 12.12.1950.godine te da ima 27 godina radnog staža. Saglasno Odluci Ustavnog suda 18/15 od 31.10.2017.godine ukinute su odredbe člana 140 „ ako se poslodavac i zaposleni drugačije ne sporazumiju“ i članom 139 stav 1 tačka 1 Zakona o radu propisano je da radni odnos prestaje po sili zakona kad zaposleni navrši 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja.

Cijeneći gore navedeno, te uzimajući u obzir propise Crne Gore i navedenu Odluku Ustavnog suda, Bošnjak Osmana Zaim nije mogao biti određen za ovlaštenog inženjera geodezije, pa ponuda u ovom dijelu nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom.

U konačnom, na osnovu gore navedenih ocjena činjenica i dokaza utvrđeno je da je ponuda ponuđača „Domus inženjering” d.o.o. Berane neispravna u skladu sa članom 100 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, jer ista nije sačinjena u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije.

Ispravne ponude:

Ponuda „Hiperling” doo Podgorica je dostavio ponudu u zatvorenoj koverti na kojoj je na jednom dijelu ispisan se naziv i sjedište naručioca, broj poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje i tekst sa naznakom: “Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda”, a na drugom dijelu omota ispisan naziv, sjedište, ime i adresa ponuđača, te ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i svaku prvu stranicu svakog lista i ukupan broj listova ponude 163 označio rednim brojem i svojim pečatom i sva dokumenta koja je on sačinio, a koja čine sastavni dio ponude, svojeručno potpisalo ovlašteno lice ponuđača, te ponudu povezao jednim jemstvenikom i preko krajeva istog na prednjoj stranici ponude zapečatio čvrstim pečatnim voskom sa otiskom svog pečata na pečatnom vosku, tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude, jemstvenik ili pečatni vosak. Na ovaj način ponuda u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa Uputstvima ponuđačima iz Tenderske dokumentacije.

Ponuda „Hiperling” doo Podgorica je sačinjena na obrascima iz Tenderske dokumentacije i ista sadrži: naslovnu stranu; sadržaj ponude; dokument Podaci o ponudi i ponuđaču u kojem je navedeno da ponuđač podnosi samostalnu ponudu sa podizvođačima: “”Geo-sistem” doo Podgorica i ”Liming projekt” doo Podgorica., svojeručno potpisna od strane ovlaštenog lica i ovjeren pečatom ponuđača; Finansijski dio ponude sa sledećim elementima: Ponuđena cijena iznosi 343.647,26€ sa PDV-om, rok izvršenja ugovora: 60 dana od dana uvođenja izvođača u posao, mjesto izvršenja ugovora je Opština Andrijevice, Garantni rok: Za kvalitet izvedenih radova koji su predmet ovog Ugovora je 2 godine od dana primopredaje izvedenih radova ,Garancija kvaliteta: Sav ugrađeni materijal mora odgovarati opisu , bitnim karakteristikama i obimu definisanim Tenderskom dokumentacijom i prilikom realizacije ugovora Izvođač dostavlja Naručiocu potrebnu tehničku dokumentaciju o izvršenim ispitivanjima materijala i opreme kojima se dokazuju opisi i bitne karakteristike materijala i opreme u skladu sa revidovanim Glavnim projektom . Sve troškove ispitivanja materijala i opreme snosi Izvođač. Način sprovođenja kontrole kvaliteta Preko nadzornog organa, rok plaćanja je: 30 dana od dana ovjere i potpisivanja privremene mjesečne i okončane situacije, od strane nadzornog organa i naručioca, način plaćanja: virmanski , putem privremenih mjesečnih situacija i konačnog obračuna izvedenih radova, period važenja ponude - 120 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Ponuda je u skladu sa tačkom VIII Poziva u pogledu roka važenja ponude, tačkom X Poziva u pogledu roka izvršenja ugovora i tačkom XV Poziva u pogledu roka i načina

plaćanja, kao i u skladu sa Uputstvom ponuđačima iz Tenderske dokumentacije u pogledu zahtijevanog načina iskazivanja ponuđene cijene.

Ponuđač je u ponudi dostavio svojeručno potpisane Izjave ovlaštenih lica ponuđača i podizvođača da nijesu u sukobu interesa sa licima naručioca koja su u Tenderskoj dokumentaciji navedena u izjavama o nepostojanju sukoba interesa na strani naručioca u smislu člana 17 stav 1 Zakona o javnim nabavkama i da ne postoje razlozi za sukob interesa na strani ovog ponuđača i podizvođača u smislu člana 17 stav 2 istog Zakona.

Za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova iz tačke VII Poziva za javno nadmetanje je u ponudi dostavio dokaze i to:

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 1 Poziva je dostavio: Izvod iz CRPS Poreske uprave za „Hiperling” doo Podgorica br: 5-0876076/002 od 12.04.2019.godine, PIB 03243214, u formi neovjerene fotokopije. Navedenim dokazom ponuđač je dokazao da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 2 Poziva je dostavio: Uvjerenje Poreske uprave br: 03/8-01-12759/1 od 17.09.2019.godine za „Hiperling” doo Podgorica da je izmirio sve obaveze po osnovu ličnih primanja za zaposlene zaključno sa 06/2019; poreza na dobit pravnih lica zaključno sa godišnjom prijavom za 2018.godinu i poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 08/2019 godine i da po tom osnovu nema neizmirenih obaveza, u formi neovjerene kopije; Uvjerenje Glavnog grada, Uprave lokalnih javnih prihoda br: 15-U5-427/19-1510/1 od 16.09.2019. godine da je „Hiperling” doo Podgorica uredno prijavio i obračunao sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa, u formi neovjerene kopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno da je uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 3 Poziva je dostavio: Uvjerenje Ministarstva pravde br: 05/2-72-5145/19 od 15.04.2019.godine da za „Hiperling” doo Podgorica, nema podataka u kaznenoj evidenciji istog, u formi neovjerene fotokopije; Uvjerenje Ministarstva pravde br: 05/2-72-5144/19 od 15.04.2019.godine da za Nebojšu Đukanovića, nema podataka u kaznenoj evidenciji istog, u formi neovjerene fotokopije, Uvjerenje Ministarstva pravde br: 05/2-72-3746/19 od 25.03.2019.godine da za Nebojšu Vujovića, nema podataka u kaznenoj evidenciji istog, u formi neovjerene fotokopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da on, odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 4 Poziva je dostavio: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma Direktorat za inspekcijske nadzor i licenciranje, broj UPI 107/7-285/2 od 19.04.2018.godine kojim se „Hiperling” doo Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova, u formi neovjerene fotokopije, Licenca Uprava za nekretnine „Geo-sistem” doo Podgorica, o ispunjavanju uslova za izvođenje geodetskih radova na održavanju, br. Licence. 02-1095/2 od 18.05.2018.god., u formi neovjerene kopije, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i

turizma Direktorat za inspekcijske nadzor i licenciranje, broj UPI 107/7-972/2 od 20.04.2018.godine kojim se "Liming projekt" doo Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova, u formi neovjerene fotokopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da podizvođači koje namjerava da angažuje imaju važeće zahtijevane licence za obavljanje djelatnosti, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti.

Za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti iz tačke VII Poziva za javno nadmetanje ponuđač je u ponudi dostavio: izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, izjavu o namjeri i predmetu podugovaranja da ponuđač namjerava da angažuje podizvođače i to: "Geo-sistem" doo Podgorica i "Liming projekt" doo Podgorica. Navedeni dokazi su dostavljeni u formi originala na obrascima iz Tenderske dokumentacije, svojeručno potpisani od ovlašćenog lica i ovjereni pečatom ponuđača, tako da je istim ponuđač dokazao da ispunjava uslove stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti na način predviđen tačkom VII Poziva za javno nadmetanje.

Ponuđač „Hiperling” doo Podgorica je u ponudi dostavio garanciju Komercijalne Banke, br: GC2019/389 od 18.09.2019. godine u vrijednosti od 6.900,00 eura koja važi do 24.01.2020. godine, u formi originala, u kojoj je, između ostalog navedeno: ...” Ova garancija je bezuslovna i naplativa na prvi poziv naručioca nakon nastanka razloga na koji se odnosi i u potpunosti je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i predmetnom tenderskom dokumentacijom. ...” Ova garancija važi do 24.01.2019.godine. Garancija je validna i ukoliko je perforirana i saglasna je zahtijevima tenderske dokumentacije“....“ Garancija ponude je perforirana, te jemstvenikom uvezanu sa ostalim dokumentima ponude u cjelinu koja je zapečaćena pečatnim voskom. Shodno navedenom ponuđač je u ponudi dostavio garanciju ponude u skladu sa tačkom IX Poziva jer je u istoj naveden zahtijevani garantni iznos i zahtijevani rok važenja i navedeno da na bezuslovno naplativa na prvi pisani poziv naručioca, te da je dostavljena u skladu sa Uputstvom ponuđačima iz Tenderske dokumentacije kojim je predviđen način dostavljanja garancije ponude koja sadrži klauzulu da je validna ukoliko je perforirana.

U konačnom, naručilac, na osnovu gore navedenih ocjena činjenica i dokaza, nalazi da je ponuda „Hiperling” doo Podgorica u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa uslovima predviđenim predmetnom Tenderskom dokumentacijom, te da ne postoje činjenice i dokazi da je ovaj ponuđač u konkretnom postupku javne nabavke u sukobu interesa po bilo kojem zakonskom osnovu, pa nalazi da je ova ponuda ispravna u smislu člana 99 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Ispravna ponuda je ponuda koja u cjelosti ispunjava uslove utvrđene pozivom za javno nadmetanje, pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom“.

Naručilac je tačkom XII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije 04-166/19 predvidio da je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude najniža ponuđena cijena.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je izvršila vrednovanje ispravnih ponude, na osnovu kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda ponudi „Hiperling” doo Podgorica za ponuđenu

cijenu sa PDV-om : 343.647,26 € (bez PDV-a: 284.006,00 €, PDV 59.641,26 €), dodijelila 100 bodova, imajući u vidu da je to najniže ponuđena cijena.

Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a u potpunosti prihvatajući prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, primjenom odredbe člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice naručioca predmetne javne nabavke, je odlučio kao u dispozitivu rješenja.

Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a u potpunosti prihvatajući prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, primjenom odredbe člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice naručioca predmetne javne nabavke, je odlučio da je ponuda ponuđača „Hiperling” doo Podgorica za ponuđenu cijenu sa PDV-om : 343.647,26 € (bez PDV-a: 284.006,00 €, PDV 59.641,26 €) ispravna i izabrana kao najpovoljnija.

Uputstvo o pravnom sredstvu:

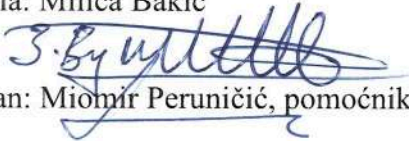
Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od 10 dana od dana dostavljanja ove odluke.

Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom ako je tenderskom dokumentacijom predmetnog postupka predviđeno dostavljanje ponuda elektronskim putem. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

Obradila: Milica Bakić

Saglasan:  Miodir Peruničić, pomoćnik direktora



**Ovlašćeno lice naručioca
v.d. Direktor-a,
Rešad Nuhodžić**

