

Uprava javnih radova

ul.Arsenija Boljevića 2a, City Mall/III sprat, 81000 Podgorica

Broj: **01/9283/1**

Podgorica, 04.12.2019.godine

Na osnovu člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG.“, br. 42/11, 57/14, 28/15 i 042/17), u postupku odlučivanja o izboru najpovoljnije ponude, u ponovnom postupku odlučivanja, postupajući po Rješenju Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki br. UP.0902-256/2019 od 22.11.2018. godine, po tenderskoj dokumentaciji broj: 04-124/19 od 27.06.2019. godine, za izvođenje radova na rekonstrukciji i unapređenju sistema vodosnadbijevanja naselja Šavnik, ovlašćeno lice Uprave javnih radova, na prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, donosi

ODLUKU
O IZBORU NAJPOVOLJNIJE PONUDE

U postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji broj: 04-124/19 od 27.06.2019. godine za izvođenje radova na rekonstrukciji i unapređenju sistema vodosnadbijevanja naselja Šavnik:

1. Ponuda “Temko“ d.o.o. Nikšić je ispravna i izabrana kao najpovoljnija.
2. Ponuda “Artek“ d.o.o. Podgorica se odbija kao neispravna.

Obrazloženje

Rješenjem br. UP.0902-256/2019 od 22.11.2018. godine Državna komisija za kontrolu postupka javne nabavke usvojila je žalbu žalioca i poništila Rješenje o izboru najpovoljnije ponude i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje. Državna komisija je u navedenom Rješenju usvajajući žalbu kao osnovanu, nalazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponuda ponuđača “Temko“ d.o.o. Nikšić, te da je na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača označio kao neispravnu u pogledu alternativnosti iste. Zatim je nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača “Artek“ d.o.o. Podgorica, imajući u vidu da je ponuda ovog ponuđača alternativna u dijelu stavke A.4, poglavlje 13 Vodovod.

U ponovnom postupku odlučivanja o podnesenim ponudama, postupajući po Rješenju Državne komisije br. UP.0902-256/2019 od 22.11.2018. godine, uvidom u spise predmeta utvrđeno je sljedeće:

Uprava javnih radova, Arsenija Boljevića 2a, City Mall/III sprat, 81000 Podgorica donijela je Odluku o pokretanju postupka javne nabavke broj: 01-3525/1 od 27.05.2019.godine. Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda, obrazovana rješenjem broj: 01-3525/2 od 27.05.2019.godine je pripremila Tendersku dokumentaciju broj: 04-124/19 za izvođenje radova na rekonstrukciji i unapređenju sistema vodosnadbijevanja naselja Šavnik, objavljena na portalu Uprave za javne nabavke od 27.06.2019.godine, za otvoreni postupak javne nabavke. CPV 45240000-1 Radovi na

izgradnji hidrogradevnih objekata. Nije predviđeno zaključivanje okvirnog sporazuma. Nije predviđena mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda. Procijenjena vrijednost javne nabavke sa uračunatim PDV-om je 500.000,00 €.

Naručilac je: tačkom VII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije broj: 04-124/19 od 27.06.2019.godine, predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji 1) je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata; 2) je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište; 3) dokaže da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare; 4) ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke, ukoliko je propisan posebnim zakonom. Ispunjenost obaveznih uslova dokazuje se dostavljanjem:

- 1) dokaza o registraciji kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata sa podacima o ovlaštenim licima ponuđača;
- 2) dokaza izdatog od organa nadležnog za poslove poreza da su uredno prijavljene, obračunate i izvršene sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda, u skladu sa propisima Crne Gore, odnosno propisima države u kojoj ponuđač ima sjedište;
- 3) dokaza nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, koji ne smije biti stariji od šest mjeseci do dana javnog otvaranja ponuda;
- 4) dokaza o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to:

Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi:

- Licencu za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova, izdatu od Ministarstva održivog razvoja i turizma u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018 i 63/2018).
- Licencu za izvođenje geodetskih radova izdatu od strane Uprave za nekretnine u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 032/11 od 01.07.2011, 040/11 od 08.08.2011, 043/15 od 31.07.2015, 037/17 od 14.06.2017, 037/17 od 14.06.2017, 017/18 od 20.03.2018).

Ispunjenost uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti u postupku javne nabavke usluga dokazuje se dostavljanjem sljedećih dokaza: izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, izjave o namjeri i predmetu podugovaranja, sa spiskom podugovarača, odnosno podizvođača sa bližim podacima (naziv, adresa, procentualno učešće i sl.).

Zatim tačkom VI je predvidio da ne postoji mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda, tačkom VIII Poziva predvidio da je rok važenja ponude 120 dana od dana javnog otvaranja ponuda; tačkom X Poziva predvidio da je Rok izvršenja ugovora: 4 mjeseca od dana uvođenja izvođača u posao;Naručilac je obavezan da izvođača radova uvede u posao,u roku od 15 dana od dana prijave građenja Direktoratu za licenciranje i inspeksijski nadzor, Ministarstvo održivog razvoja i turizma.Do produžetka roka može doći uslijed nastupanja promijenjenih okolnosti, više sile,

kao i okolnosti na koje na koje izvođač nije mogao objektivno da utiče. Mjesto izvršenja ugovora je: Opština Šavnik; tačkom XI Poziva predvidio da je jezik ponude crnogorski jezik ili drugi jezik koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom; tačkom XII Poziva predvidio da je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda; tačkom XIII Poziva predvidio da Ponude se predaju radnim danima od 07 do 15 sati, zaključno sa danom 26.08.2019.godine do 08,00 sati. Ponude se mogu predati: neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica i preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica. Javno otvaranje ponuda, kome mogu prisustvovati ovlašćeni predstavnici ponuđača sa priloženim punomoćjem potpisanim od strane ovlašćenog lica, održaće se dana 26.08.2019.godine u 08,30 sati, u prostorijama Uprave javnih radova, na adresi Novaka Miloševa br. 18, Podgorica. Tačkom XIV Poziva predvidio da će se odluka o izboru najpovoljnije ponude donijeti u roku od 60 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Tačkom XV Poziva predvidio da je Način plaćanja je: virmanski, putem odloženog plaćanja i to u 2019. godini i 2020. godine. Izvođač će privremenu mjesečnu situaciju dostavljati Nadzornom organu preko građevinskog dnevnika najkasnije do 10-og u mjesecu za prethodni mjesec u kojem su izvršeni radovi. Nadzorni organ će primljenu situaciju, ako nema primjedbi, odmah ovjeriti. Rok plaćanja: U 2019. godini i 2020. godini.

Dalje je utvrđeno da Tenderska dokumentacija, između ostalog, sadrži: Predmjer radova, Izjave naručioca o nepostojanju sukoba interesa; obrasce ponude koje priprema ponuđač (Podaci o ponuđaču, Finansijski dio ponude, Izjava o nepostojanju sukoba interesa na strani ponuđača, podnosioca zajedničke ponude, podizvođača/podugovarača, popis dokaza koje treba dostaviti); obrazac izjave o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova; obrazac Izjave o namjeri i predmetu podugovaranja; Nacrt ugovora o javnoj nabavci sa mjestom za davanje saglasnosti ponuđača sa istim.

Takođe, naručilac je u Tenderskoj dokumentaciji dao Uputstvo ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude kojim je, između ostalog, predviđeno: Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i da svaku prvu stranicu svakog lista i ukupni broj listova ponude označi rednim brojem, osim garancije ponude, kataloga, fotografija, publikacija i slično. Dokumenta koja sačinjava ponuđač, a koja čine sastavni dio ponude moraju biti potpisana od strane ovlašćenog lica ponuđača ili lica koje on ovlasti. Ponuda mora biti povezana jednim jemstvenikom tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude. Ponuda se dostavlja se u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i slično) na način da se prilikom otvaranja ponude može sa sigurnošću utvrditi da se prvi put otvara. Na omotu ponude navodi se: ponuda, broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, sjedište, odnosno ime i adresa ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda". U slučaju podnošenja zajedničke ponude, na omotu je potrebno naznačiti da se radi o zajedničkoj ponudi i navesti puni naziv ponuđača i adresu na koju će ponuda biti vraćena u slučaju da je neblagovremena. Ponuđač je dužan da ponudu sačini na obrascima iz tenderske dokumentacije uz mogućnost korišćenja svog memoranduma. Ponudu može da podnese grupa ponuđača (zajednička ponuda), koji su neograničeno solidarno odgovorni za ponudu i obaveze iz ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač koji je samostalno podnio ponudu ne može istovremeno da učestvuje u zajedničkoj ponudi ili kao

podizvođač, odnosno podugovarač drugog ponuđača. U zajedničkoj ponudi se mora dostaviti ugovor o zajedničkom nastupanju kojim se: određuje vodeći ponuđač - nosilac ponude; određuje dio predmeta nabavke koji će realizovati svaki od podnosilaca ponude i njihovo procentualno učešće u finansijskom dijelu ponude; prihvata neograničena solidarna odgovornost za ponudu i obaveze iz ugovora o javnoj nabavci i uređuju međusobna prava i obaveze podnosilaca zajedničke ponude (određuje podnosilac zajedničke ponude čije će ovlašteno lice potpisati finansijski dio ponude, nacrt ugovora o javnoj nabavci i nacrt okvirnog sporazuma i čijim pečatom, žigom ili sličnim znakom će se ovjeriti ovi dokumenti i označiti svaka prva stranica svakog lista ponude; određuje podnosilac zajedničke ponude koji će obezbijediti garanciju ponude i druga sredstva finansijskog obezbjeđenja; određuje podnosilac zajedničke ponude koji će izdavati i podnositi naručiocu račune/fakture i druga dokumenta za plaćanje i na čiji račun će naručilac vršiti plaćanje i dr.). Ugovorom o zajedničkom nastupanju može se odrediti naziv ovog ponuđača. U zajedničkoj ponudi se moraju navesti imena i stručne kvalifikacije lica koja će biti odgovorna za izvršenje ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač može da izvršenje određenih poslova iz ugovora o javnoj nabavci povjeri podugovaraču ili podizvođaču. Učešće svih podugovorača ili podizvođača u izvršenju javne nabavke ne može da bude veće od 30% od ukupne vrijednosti ponude. Ponuđač je dužan da, na zahtjev naručioca, omogućiti uvid u dokumentaciju podugovarača ili podizvođača, odnosno pruži druge dokaze radi utvrđivanja ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke. Ponuđač u potpunosti odgovara naručiocu za izvršenje ugovorene javne nabavke, bez obzira na broj podugovorača ili podizvođača. Sukob interesa kod pripremanja zajedničke ponude i ponude sa podugovaračem/podizvođačem.

U smislu člana 17 stav 1 tačka 6 Zakona o javnim nabavkama sukob interesa na strani ponuđača postoji ako lice u istom postupku javne nabavke učestvuje kao član više zajedničkih ponuda ili kao podugovarač, odnosno podizvođač učestvuje u više ponuda. Oblik i način dostavljanja dokaza o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke. Dokazi o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugi dokazi traženi tenderskom dokumentacijom, mogu se dostaviti u originalu, ovjerenoj kopiji, neovjerenoj kopiji ili u elektronskoj formi. Ponuđač čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija dužan je da prije zaključivanja ugovora o javnoj nabavci dostavi original ili ovjerenu kopiju dokaza o ispunjavanju uslova za učešće u postupku javne nabavke. Ukoliko ponuđač čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija ne dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza njegova ponuda će se smatrati neispravnom. U slučaju žalbenog postupka ponuđač čija se vjerodostojnost dokaza osporava dužan je da dostavi original ili ovjerenu kopiju osporenog dokaza, a ako ne dostavi original ili ovjerenu kopiju osporenog dokaza njegova ponuda će se smatrati neispravnom. Ponuđač može dostaviti dokaze o kvalitetu (sertifikate, odnosno licence i druge dokaze o ispunjavanju kvaliteta) izdate od ovlašćenih organa država članica Evropske unije ili drugih država, kao ekvivalentne dokaze u skladu sa zakonom i zahtjevom naručioca. Ponuđač može dostaviti dokaz o kvalitetu u drugom obliku, ako pruži dokaz o tome da nema mogućnost ili pravo na traženje tog dokaza. Dokazi sačinjeni na jeziku koji nije jezik ponude, dostavljaju se na jeziku na kojem su sačinjeni i u prevodu na jezik ponude od strane ovlašćenog sudskog tumača, osim za djelove ponude za koje je tenderskom dokumentacijom predviđeno da se mogu dostaviti na jeziku koji nije jezik ponude. Dokazivanje uslova od strane podnosilaca zajedničke ponude. Svaki podnosilac zajedničke ponude mora u ponudi dokazati da ispunjava obavezne uslove: da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata; da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno propisima države u kojoj ima sjedište; da on odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog

kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare. Obavezni uslov da ima dozvolu, licencu, odobrenje ili drugi akt za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke mora da dokaže da ispunjava podnosilac zajedničke ponude koji je ugovorom o zajedničkom nastupu određen za izvršenje dijela predmeta javne nabavke za koji je Tenderskom dokumentacijom predviđena obaveza dostavljanja licence, odobrenja ili drugog akta. Fakultativne uslove predviđene Tenderskom dokumentacijom u pogledu stručno – tehničke osposobljenosti podnosioci zajedničke ponude su dužni da ispune zajednički i mogu da koriste kapacitete drugog podnosioca iz zajedničke ponude. Dokazivanje uslova preko podugovarača/podizvođača i drugog pravnog i fizičkog lica. Ponuđač može ispunjenost uslova u pogledu posjedovanja dozvole, licence, odobrenja ili drugog akta za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke i u pogledu stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti dokazati preko podugovarača, odnosno podizvođača. Ponuđač može stručno – tehničku i kadrovsku osposobljenost dokazati korišćenjem kapaciteta drugog pravnog i fizičkog lica ukoliko su mu stavljeni na raspolaganje, u skladu sa zakonom. Način iskazivanja ponuđene cijene. Ponuđač dostavlja ponudu sa cijenom/ama izraženom u EUR-ima, sa posebno iskazanim PDV-om, na način predviđen obrascem “Finansijski dio ponude” koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije. U ponuđenu cijenu uračunavaju se svi troškovi i popusti na ukupnu ponuđenu cijenu, sa posebno iskazanim PDV-om, u skladu sa zakonom. Ponuđena cijena/e piše se brojkama, a ukupna ponuđena cijena brojkama i slovima. U slučaju nepodudarnosti ukupne cijene iskazane brojkama i slovima mjerodavna je cijena iskazana slovima. Ako je cijena najpovoljnije ponude niža najmanje za 30% u odnosu na prosječno ponuđenu cijenu svih ispravnih ponuda ponuđač je dužan da na zahtjev naručioca dostavi obrazloženje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (“Sl.list CG” broj 42/11 i 57/14). Nacrt ugovora o javnoj nabavci. Ponuđač je dužan da u ponudi dostavi Nacrt ugovora o javnoj nabavci potpisan od strane ovlašćenog lica na mjestu predviđenom za davanje saglasnosti na isti. Blagovremenost ponude. Ponuda je blagovremeno podnesena ako je uručena naručiocu prije isteka roka predviđenog za podnošenje ponuda koji je predviđen Tenderskom dokumentacijom. Period važenja ponude. Period važenja ponude ne može da bude kraći od roka definisanog u Pozivu. Istekom važenja ponude naručilac može, u pisanoj formi, da zahtijeva od ponuđača da produži period važenja ponude do određenog datuma. Ukoliko ponuđač odbije zahtjev za produženje važenja ponude smatraće se da je odustao od ponude. Ponuđač koji prihvati zahtjev za produženje važenja ponude ne može da mijenja ponudu. Pojašnjenje tenderske dokumentacije. Zainteresovano lice ima pravo da zahtijeva od naručioca pojašnjenje tenderske dokumentacije u roku od 22 dana, od dana objavljivanja, odnosno dostavljanja tenderske dokumentacije. Zahtjev za pojašnjenje tenderske dokumentacije podnosi se u pisanoj formi (poštom, faxom, e-mailom...) na adresu naručioca. Pojašnjenje tenderske dokumentacije predstavlja sastavni dio tenderske dokumentacije. Naručilac je dužan da pojašnjenje tenderske dokumentacije, dostavi podnosiocu zahtjeva i da ga objavi na portalu javnih nabavki u roku od tri dana, od dana prijema zahtjeva. Način dostavljanja ponude. Ponuda se dostavlja u odgovarajućem zatvorenom omotu (koverat, paket i sl). Na jednom dijelu omota ponude ispisuje se naziv i sjedište naručioca, broj poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje i tekst sa naznakom: “Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda”, a na drugom dijelu omota ispisuje se naziv, sjedište, ime i adresa ponuđača. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, na omotu je potrebno naznačiti da se radi o zajedničkoj ponudi i navesti puni naziv ponuđača i adresu na koju će ponuda biti vraćena u slučaju da je neblagovremena. Ponuđač može da, u roku za dostavljanje ponuda, mijenja ili dopunjava ponudu ili da od ponude odustane na način

predviđen za pripremanje i dostavljanje ponude, pri čemu je dužan da jasno naznači koji dio ponude mijenja ili dopunjava.

Ekonomski najpovoljnija ponuda, sa sljedećim podkriterijumima:

<input type="checkbox"/> najniža ponuđena cijena	broj bodova	80
<input type="checkbox"/> kvalitet	broj bodova	20

Po predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji ponude su neposredno na arhivi naručioca, po redosljedu prispjeća, podnijeli: „Artek“ d.o.o. Podgorica, dana 26.08.2019.godine u 08,40 h, „Temko“ d.o.o. Podgorica dana 26.08.2019.godine u 08,45 h.

S obzirom da je tačkom XIII Poziva predvidio da se ponude predaju radnim danima od 07 do 15 sati, zaključno sa danom 26.08.2019.godine do 08,30 sati, neposrednom predajom na arhivi naručioca ili preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresu naručioca, to su svi ponuđači ponude podnijeli prije isteka roka predviđenog za podnošenje ponuda, pa su blagovremene.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je prilikom pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda prvobitno razmatrala i cijenila primjedbe date u toku otvaranja ponuda i to na sljedeći način:

1. Ponuđač „Temko“ d.o.o. Nikšić je imao sljedeću primjedbu:

-ponuđač „Artek“ DOO Podgorica nije u svojoj ponudi dostavio sadržaj ponude na način kako je to traženo tenderskom dokumentacijom, samo su navedena dokumenta koja se dostavljaju, ali ne i od koje do koje strane su složena u ponudi, za isto postoji rješenje Državne komisije. – za „Temko“ d.o.o. Nikšić, Slavica Mrdak

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je razmotrila dostavljeni prigovor ponuđača „Temko“ d.o.o. Nikšić i isti ocijenila kao neosnovan, imajući u vidu da je ponuđač „Artek“ doo Podgorica dostavio ponudu u svemu u skladu sa zahtjevima naručioca iz tenderske dokumentacije, te da tenderskom dokumentacijom nije propisana forma i način dostavljanja sadržaja ponude.

2. Ponuđač „Artek“ d.o.o. Podgorica je imao sljedeću primjedbu:

-ponuđač „Temko“ d.o.o. Nikšić u svojoj ponudi nije uklonio alternativnost u poziciji E6-vodovod 2- krak od rezervoara „Turija“ do vodovodnih okana VO 04 sa strane 24/279 tenderske dokumentacije, koja glasi: „ostavlja se mogućnost izvođaču da umjesto AB okana radi zidanja vodomjerna okna, ali da ispoštuje sve propise obezbijedenja vodonepropusnosti okna (malterisanje do crnog sjaja itd) pa samim tim je ponuda alternativna i neispravna. – za „Artek“ d.o.o. Podgorica, Marijana Radivojević

-predstavnik „Temka“ izjavio je da u predmetnoj poziciji otklanja alternativnosti i to u koloni bitne karakteristike, ovo iz razloga jer investitor određuje i propisuje predmjer radova i ponuđači ga ne smiju mijenjati (član 49, 50 i 51 i 52 ZJN).

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je razmotrila dostavljeni prigovor ponuđača „Artek“ d.o.o. Podgorica i isti ocijenila kao neosnovan.

Neispravne ponude:

- „Artek“ d.o.o. Podgorica je neispravna u skladu sa čl 100 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama, jer nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je Upustvom ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda koje je sastavni dio tenderske dokumentacije je predviđeno: *"Ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa ovom tenderskom dokumentacijom."*

Dalje, naručilac je tačkom VI poziva za javno nadmetanje isključio mogućnost dostavljanja alternativnih ponuda. Zatim je u naručilac predmjerom radova koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, kroz kolonu opis Opis predmeta nabavke, odnosno dijela predmeta nabavke definisao između ostalih poziciju A4, poglavlje 13. Vodovod propisao:

A.4	Radovi na priključenju postojećeg cjevovoda sa planiranom cjevovodom ispod saobraćajnice u tački 76 prikazanoj na grafičkim priložima Nakon postavljanja i priključenja projektovanog cjevovoda potrebno je propisno ispitati i zatrpati cjevovod. U cijenu je uračunat sav potreban materijal za izvođenje priključenja. Obračun paušalno		kom	1,00
-----	---	--	-----	------

Uvidom u ponudu ponuđača „Artek“ d.o.o. Podgorica, u finansijskom dijelu s ponude za navedenu stavku ponuđač je kroz kolonu Opis predmeta nabavke, odnosno dijela predmeta nabavke ostavio formulaciju **“Nakon postavljanja i priključenja projektovanog cjevovoda potrebno je propisno ispitati i zatrpati cjevovod”**, tako da se iz finansijskog dijela njihove ponude ne zna da li će propisno ispitati i zatrpati cjevovod ili neće, te je ponuda u ovom dijelu alternativna, a time i neispravnom.

Shodno navedenom ovaj ponuđač je postupio suprotno Upustvu ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponuda kojim je predviđeno da ponuđač radi učešća u postupku javne nabavke sačinjava i podnosi ponudu u skladu sa tenderskom dokumentacijom kako je to propisano članom 75 stav 1 Zakona o javnim nabavkama pa je ova ponuda neispravna u skladu sa članom 100 stav 1 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom.

Ispravne ponude:

Ponuđač „Temko“ d.o.o. Nikšić je dostavio ponudu u zatvorenoj koverti na kojoj je na jednom dijelu ispisan se naziv i sjedište naručioca, broj poziva za javno nadmetanje, odnosno poziva za nadmetanje i tekst sa naznakom: “Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponuda”, a na drugom dijelu omota ispisan naziv, sjedište, ime i adresa ponuđača, te ponudu pripremi kao jedinstvenu cjelinu i svaku prvu stranicu svakog lista i ukupan broj listova ponude označio rednim brojem i svojim pečatom i sva dokumenta koja je on sačinio, a koja čine sastavni dio ponude, svojeručno potpisalo ovlašćeno lice ponuđača, te ponudu povezao jednim jemstvenikom

i preko krajeva istog na prednjoj stranici ponude zapečatio čvrstim pečatnim voskom sa otiskom svog pečata na pečatnom vosku, tako da se ne mogu naknadno ubacivati, odstranjivati ili zamjenjivati pojedinačni listovi, a da se pri tome ne ošteti list ponude, jemstvenik ili pečatni vosak. Na ovaj način ponuda u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa Uputstvima ponuđačima iz Tenderske dokumentacije.

Ponuda „Temko“ d.o.o. Nikšić je sačinjena na obrascima iz Tenderske dokumentacije i ista sadrži: naslovnu stranu; sadržaj ponude; dokument Podaci o ponudi i ponuđaču u kojem je navedeno da ponuđač podnosi samostalnu ponudu sa podizvođačima: „Geo-sistem“ d.o.o. Podgorica, svojeručno potpisna od strane ovlašćenog lica i ovjeren pečatom ponuđača; Finansijski dio ponude sa sledećim elementima: Ponuđena cijena iznosi ponuđena cijena iznosi ponuđena cijena iznosi ponuđena cijena bez PDV-a iznosi ponuđena cijena iznosi: 489.037,98 € sa PDV-om, rok izvršenja ugovora je Rok izvršenja ugovora: 4 meseca od dana uvođenja izvođača u posao. Naručilac je obavezan da izvođača radova uvede u posao, u roku od 15 dana od dana prijave građenja Direktoratu za licenciranje i inspeksijski nadzor, Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Do produžetka roka može doći uslijed nastupanja promijenjenih okolnosti, više sile, kao i okolnosti na koje na koje izvođač nije mogao objektivno da utiče, Mjesto izvršenja : Opština Šavnik, garantni rok: za kvalitet izvedenih koji su predmet ovog ugovora je 2 godine od dana primopredaje izvedenih radova. Garancija kvaliteta: sav ugrađeni materijal mora odgovarati opisu, bitnim karakteristikama i obimu definisanim Tenderskom dokumentacijom i prilikom realizacije ugovora Izvođač dostavlja Naručiocu potrebnu tehničku dokumentaciju o izvršenim ispitivanjima materijala i opreme kojima se dokazuju opisi i bitne karakteristike materijala i opreme u skladu sa revidovanim Glavnim projektom. Sve troškove ispitivanja materijala i opreme snosi Izvođač. Način sprovođenja kontrole kvaliteta: Na zahtjev nadzornog organa preko firme ovlašćene za ispitivanje kontrole kvaliteta. Rok i način plaćanja : Rok plaćanja: U 2019. godini i 2020. godini. Način plaćanja je: virmanski, putem odloženog plaćanja i to u 2019. godini i 2020. godine. Izvođač će privremenu mjesečnu situaciju dostavljati Nadzornom organu preko građevinskog dnevnika najkasnije do 10-og u mjesecu za prethodni mjesec u kojem su izvršeni radovi. Nadzorni organ će primljenu situaciju, ako nema primjedbi, odmah ovjeriti. Period važenja: period važenja ponude je 120 dana od dana javnog otvaranja ponuda. Ponuda je u skladu sa tačkom VIII Poziva u pogledu roka važenja ponude, tačkom X Poziva u pogledu roka izvršenja ugovora i tačkom XV Poziva u pogledu roka i načina plaćanja, kao i u skladu sa Uputstvom ponuđačima iz Tenderske dokumentacije u pogledu zahtijevanog načina iskazivanja ponuđene cijene.

Ponuđač je u ponudi dostavio svojeručno potpisane Izjave ovlašćenih lica ponuđača i podizvođača da nijesu u sukobu interesa sa licima naručioca koja su u Tenderskoj dokumentaciji navedena u izjavama o nepostojanju sukoba interesa na strani naručioca u smislu člana 17 stav 1 Zakona o javnim nabavkama i da ne postoje razlozi za sukob interesa na strani ovog ponuđača i podizvođača u smislu člana 17 stav 2 istog Zakona.

Za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova iz tačke VII Poziva za javno nadmetanje, je u ponudi dostavio dokaze i to:

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 1 Poziva je dostavio: Izvod iz CRPS Poreske uprave za "Temko" d.o.o. Nikšić br: 5-0096310/038 od 11.07.2019.godine, u formi neovjerene kopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da je upisan u registar kod organa nadležnog za registraciju privrednih subjekata.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 2 Poziva je dostavio: Uvjerenje Poreske uprave br: 03/9-2-2082/2-19 od 09.0.2019.godine za "TEMKO" d.o.o. Nikšić, da na dan izdavanja uvjerenja, podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: Poreza i doprinosa na lična primanja zaposlenih, zaključno sa 06/2019, poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa godišnjom prijavom za 2018. Godinu, i poreza na dodatu vrijednost, zaključno sa 07/2019. Godine, u formi neovjerene fotokopije, Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda opštine Nikšić br: 11-427-1049 od 26.06.2019.godine da „TEMKO“ d.o.o. Nikšić nema neizmirenih dospjelih poreskih obaveza u nadležnosti ove uprave, u formi neovjerene kopije; Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda opštine Šavnik br: 03-427-2477/1 od 26.06.2019.godine da „TEMKO“ d.o.o. Nikšić nema neizmirenih dospjelih poreskih obaveza u nadležnosti ove uprave, u formi neovjerene kopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da je uredno izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa zakonom, odnosno da je uredno prijavio, obračunao i izvršio sve obaveze po osnovu poreza i doprinosa do 90 dana prije dana javnog otvaranja ponuda.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 3 Poziva je dostavio: Uvjerenje Ministarstva pravde br: 05/2-72-8659/19 od 28.06.2019.godine da za Mojaša Ćorovića, nema podataka u kaznenoj evidenciji istog, u formi neovjerene kopije, Uvjerenje Ministarstva pravde br: 05/2-72-8658/19 od 28.06.2019.godine da za „TEMKO“ d.o.o. Nikšić, nema podataka u kaznenoj evidenciji istog, u formi neovjerene kopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da on, odnosno njegov zakonski zastupnik nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela organizovanog kriminala sa elementima korupcije, pranja novca i prevare.

Za dokazivanje uslova iz tačke VII podtačka 4 Poziva je dostavio: Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 107/7-3295/5 od 16.07.2019.godine kojim se "TEMKO" DOO Nikšić izdaje licenca projektanta i izvođača radova, u formi neovjerene fotokopije, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 107/7-125/2 od 19.02.2018.godine kojim se Mojašu Ćoroviću izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, u formi neovjerene fotokopije, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 1074/7-7/2 od 29.03.2018.godine kojim se Bojat Miloradu izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, u formi neovjerene fotokopije, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 101/2175-213/4 od 21.02.2018.godine kojim se Bajović Vesni izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, u formi neovjerene fotokopije, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: UPI 107/7-126/2 od 26.02.2018.godine kojim se Miloradu Backoviću izdaje licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, u formi neovjerene fotokopije. , Licenca Uprave za nekretnine br. 02-938/2 od 19.09.2017. godine za projektovanje geodetskih radova za "GEO-

SISTEM" d.o.o. Podgorica, u formi neovjerene kopije, Ovlašćenje Uprave za nekretnine br 02-1969 od 06.06.2017. godine za projektovanje geodetskih radova za Milana Jelića, u formi neovjerene kopije, Licenca Uprave za nekretnine br. 02-1095/2 od 18.05.2018. godine za izvođenje geodetskih radova za "GEO-SISTEM" d.o.o. Podgorica, u formi neovjerene kopije, Ovlašćenje Uprave za nekretnine br 02-957/2 od 15.05.2013. godine za izvođenje geodetskih radova za Milana Jelića, u formi neovjerene kopije. Navedenim dokazima ponuđač je dokazao da on i podizvođači koje namjerava da angažuje imaju važeću zahtijevanu licencu za obavljanje djelatnosti, u skladu sa članom 122 i 193 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018 i 63/2018) i Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti.

Za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno tehničke i kadrovske osposobljenosti iz tačke VII Poziva za javno nadmetanje ponuđač je u ponudi dostavio: izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, odnosno kvalifikacijama rukovodećih lica i naročito kvalifikacijama lica koja su odgovorna za pružanje konkretnih usluga; izjavu o obrazovnim i profesionalnim kvalifikacijama ponuđača, kvalifikacijama rukovodećih lica i posebno kvalifikacijama lica koja su odgovorna za izvođenje konkretnih radova, izjavu o namjeri i predmetu podugovaranja da ponuđač namjerava da angažuje podizvođače i to: "Geo-sistem" d.o.o. Podgorica. Navedeni dokazi su dostavljeni u formi originala na obrascima iz Tenderske dokumentacije, svojeručno potpisani od ovlašćenog lica i ovjereni pečatom ponuđača, tako da je istim ponuđač dokazao da ispunjava uslove stručno – tehničke i kadrovske osposobljenosti na način predviđen tačkom VII Poziva za javno nadmetanje.

Ponuđač „Temko“ d.o.o. Nikšić je u ponudi dostavio Garanciju izdata od Prva Banka CG, br: 01-423-1508742.1-1 od 23.08.2019. godine u vrijednosti od 10.000,00 eura koja važi do 31.12.2019. godine, između ostalog navedeno..." Garant bezuslovno i neopozivo obavezuje da plati naprijed navedeni iznos garancije po prijemu prvog poziva od strane korisnika garancije upućenog u pisanoj formi..." „Garancija je validna i ukoliko je perforirana, a saglasno zahtjevima iz tenderske dokumentacije." Garancija ponude je perforirana i uvezana jemstvenikom sa ostalim dokumentima ponude u cjelinu. Shodno navedenom ponuđač je u ponudi dostavio garanciju ponude u skladu sa tačkom IX Poziva jer je u istoj naveden zahtijevani garantni iznos i zahtijevani rok važenja i navedeno da na bezuslovno naplativa na prvi pisani poziv naručioca, te da je dostavljena u skladu sa Uputstvom ponuđačima iz Tenderske dokumentacije kojim je predviđen način dostavljanja garancije ponude.

U konačnom, naručilac, na osnovu gore navedenih ocjena činjenica i dokaza, nalazi da je ponuda „Temko“ d.o.o. Nikšić u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa uslovima predviđenim predmetnom Tenderskom dokumentacijom, te da ne postoje činjenice i dokazi da je ovaj ponuđač u konkretnom postupku javne nabavke u sukobu interesa po bilo kojem zakonskom osnovu, pa nalazi da je ova ponuda ispravna u smislu člana 99 Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano: „Ispravna ponuda je ponuda koja u cjelosti ispunjava uslove utvrđene pozivom za javno nadmetanje, pozivom za nadmetanje i tenderskom dokumentacijom“.

Naručilac je tačkom XII Poziva za javno nadmetanje iz Tenderske dokumentacije 04-124/19 predvidio da je kriterijum za izbor najpovoljnije ponude ekonomski najpovoljnija ponuda, sa sljedećim podkriterijumima:

<input type="checkbox"/> najniža ponuđena cijena	broj bodova	80
<input type="checkbox"/> kvalitet	broj bodova	20

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je izvršila vrednovanje ispravnih ponude, na osnovu kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda dodijelila je 100 bodova i to po podkriterijumu najniže ponuđena cijena ponudi „Temko“ d.o.o. Nikšić za ponuđenu cijenu sa PDV-om : 489.037,98 € (bez PDV-a : 404.163,62 €, PDV 21%: 84.874,36 €) dodijelila 80 bodova, imajući u vidu da je to najniže ponuđena cijena, a po podkriterijumu kvalitet dodijelila 20 bodova, s obzirom da je ponuđač dostavio najveći broj potvrđenih referenci o izvedenim istim ili sličnim radovima u poslednjih 5 godina.

Na osnovu ovako utvrđenog činjeničnog stanja, a u potpunosti prihvatajući prijedlog Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, primjenom odredbe člana 106 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice naručioca predmetne javne nabavke, je odlučio da je ponuda „Temko“ d.o.o. Nikšić za ponuđenu cijenu sa PDV-om : 488.909,44 € (bez PDV-a : 404.057,39 €, PDV 21%: 84.852,04€) je ispravna i izabrana kao najpovoljnija.

Uputstvo o pravnom sredstvu:

Ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javnih nabavki u roku od 10 dana od dana dostavljanja ove odluke.

Žalba se izjavljuje preko naručioca neposredno, putem pošte preporučenom pošiljkom sa dostavnicom ili elektronskim putem sa naprednim elektronskim potpisom ako je tenderskom dokumentacijom predmetnog postupka predviđeno dostavljanje ponuda elektronskim putem. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žalilaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

Obradila: Milica Bakić, predsjedavajuća komisijom

Saglasan: Pomoćnik direktora
Miomir Peruničić, dipl.ing.građ.



Ovlašćeno lice naručioca
Direktor,
Rešad Nuhodžić